



# Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Sekretarz Stanu  
Maciej Wąsik

BMP.0717.7.3.2023.LW

Pan

**Wiesław Szczepański**

Przewodniczący Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z prośbą o udzielenie pisemnej odpowiedzi na pytania Postów zadane 26 stycznia 2023 r. w czasie posiedzenia Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych podczas rozpatrzenia *Informacji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na temat statusu prawnego, zatrudnienia i wynagrodzeń pracowników cywilnych w formacjach resortu spraw wewnętrznych i administracji oraz perspektywy zmian w tym zakresie* uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Mając na uwadze pytanie<sup>1</sup> na temat środków finansowych na wzrost wynagrodzeń pracowników Policji w 2023 r. oraz w kolejnych latach informuję, że wzrost wynagrodzeń pracowników cywilnych Policji od 1 stycznia 2023 r. wyniesie 7,8%, tj. średnio na etat 337 zł. Fundusz na ten cel na 2023 r. został zwiększony o kwotę 98 546 000 zł. Jednocześnie, w ramach kwoty wydatków na 2023 r., należy sfinansować niezbędne wydatki wynikające z podwyższenia minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2023 r., z uwzględnieniem zmiany jego wysokości w dwóch terminach, tj. od: 1 stycznia 2023 r. oraz 1 lipca 2023 r.

W 2023 r. wynagrodzenia pracowników Policji zostały ustalone w wysokości analogicznej jak dla całej sfery budżetowej. W przypadku członków korpusu służby cywilnej wzrosła kwota bazowa z 2 031,96 zł do 2 190,45 zł, a pracownikom nieobjętym mnożnikowymi systemami wynagrodzeń zwaloryzowano wynagrodzenia tym samym wskaźnikiem, tj. 107,8%.

Od tegorocznych podwyżek wynagrodzeń w 2024 r. nastąpi obligatoryjny wzrost wysokości dodatkowego wynagrodzenia rocznego.

Natomiast kwestia bezwarunkowych podwyżek wynagrodzeń pracowników w następnych latach będzie uzależniona, stosownie do przepisów prawa<sup>2</sup>, od decyzji Rządu RP o wysokości wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, które to będą podlegały uzgodnieniom z Radą Dialogu Społecznego.

Odnosząc się do pytania<sup>3</sup> o działania prowadzone przez resort spraw wewnętrznych i administracji, których celem jest podwyższanie wynagrodzenia pracowników Policji tak, aby zapobiec odejściom z pracy wykwalifikowanej i doświadczonej kadry informuję, że w 2016 r., po latach „zamrożenia” wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, zwiększono wysokość wynagrodzeń pracownikom przeciętnie o 167 zł na etat.

Ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020”<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Zadane przez Pana Posła Jana Szopińskiego.

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz zmianie niektórych innych ustaw, Dz. U. z 2022 r. poz. 1533, z późn. zm.

<sup>3</sup> Sformułowanego przez Pana Posła Jana Szopińskiego.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 2198.



wprowadzono dla pracowników przedsięwzięcie pn. „Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych”. Jego realizacja nastąpiła poprzez dwuetapowe podwyżki – od: 1 stycznia 2017 r. oraz 1 stycznia 2019 r. i obejmowała wszystkich pracowników służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji. Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych spowodowało podwyższenie wynagrodzeń od 1 stycznia 2017 r. o 271 zł. Natomiast od 1 stycznia 2019 r. przeciętne miesięczne wynagrodzenie zostało zwiększone o kolejne 326 zł.

Ponadto w wyniku podpisanych Porozumień Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Pracowników Policji oraz Związkiem Zawodowym Pracowników Policji, odpowiednio 26 i 28 września 2018 r., od 1 lipca 2019 r. pracownicy cywilni formacji resortu spraw wewnętrznych i administracji, w tym Policji, otrzymali dodatkową podwyżkę wynagrodzenia – niezależnie od Programu modernizacji – w wysokości 271 zł.

Z kolei od 1 stycznia 2020 r. pracownicy zostali objęci podwyżką wynagrodzeń w wysokości 6%, co przełożyło się na przeciętną miesięczną kwotę na etat w wysokości 228 zł.

W 2021 r. ustanowiono kolejny Program modernizacji służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji<sup>5</sup>, na lata 2022-2025, w wyniku którego podwyższono wynagrodzenia o 356 zł średnio miesięcznie na etat. Od 1 stycznia 2022 r. wysokość funduszy wynagrodzeń wzrosła o 4,4%, co przełożyło się na dodatkową podwyżkę statystycznie miesięcznie na etat w wysokości 165 zł. W efekcie wszystkich opisanych działań od 1 stycznia 2022 r. wynagrodzenia pracowników wzrosły przeciętnie miesięcznie na etat o 521 zł.

Ustawa budżetowa na rok 2023<sup>6</sup> zakłada średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej od 1 stycznia 2023 r. w wysokości 107,8%. W konsekwencji umożliwi to zrealizowanie podwyżki średnio miesięcznie na etat w wysokości 372 zł.

Podsumowując, w latach 2016-2023 wynagrodzenia pracowników Policji, Straży Granicznej<sup>7</sup>, Państwowej Straży Pożarnej<sup>8</sup> oraz Służby Ochrony Państwa<sup>9</sup> wzrosły przeciętnie miesięcznie na etat o 2 156 zł.

Mając na uwadze pytanie<sup>10</sup> dotyczące liczby funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, którzy w 2023 r. otrzymają podwyżkę płac związaną z najniższym wynagrodzeniem informuję, że wzrost uposażeń pracowników do wysokości minimalnego wynagrodzenia w 2023 r. zostanie dokonany w ramach środków będących w dyspozycji kierowników jednostek. Fundusz wynagrodzeń pracowników resortu spraw wewnętrznych i administracji na 2023 r. został zwaloryzowany wskaźnikiem 107,8%, tj. tak jak w całej sferze budżetowej. Zakłada się, że wyrównanie wynagrodzenia do wysokości minimalnego wynagrodzenia obowiązującego od 1 stycznia 2023 r., tj. 3 490 zł, otrzyma 4 493 pracowników w formacjach mundurowych resortu spraw wewnętrznych i administracji.

---

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025”, o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022-2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw, Dz. U. poz. 2448.

<sup>6</sup> Ustawa budżetowa na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r., Dz. U. z 2023 r. poz. 256.

<sup>7</sup> Dalej: „SG”.

<sup>8</sup> Dalej: „PSP”.

<sup>9</sup> Dalej: „SOP”.

<sup>10</sup> Zadane przez Pana Przewodniczącego.



W kwestii pytania<sup>11</sup> o liczbę funkcjonariuszy Policji, według stanu na 1 stycznia 2023 r., którzy wykonują działania wspomagające w komendach: wojewódzkich, powiatowych Policji oraz w Centralnym Laboratorium Kryminalnym Policji, Centralnym Biurze Śledczym Policji i Biurze Spraw Wewnętrznych informuję, że jedną ze służb wchodzących w skład Policji jest służba wspomagająca<sup>12</sup>. Jej funkcjonariusze realizują zadania wspierające działalność formacji w obszarach: organizacyjnym, kadrowym, logistycznym i technicznym. Czynności wspomagające nie są przypisane jedynie pracownikom cywilnym Policji, lecz również jej funkcjonariuszom. Zadania prowadzone przez policjantów innych służb również mogą obejmować obowiązki biurowe (w przypadku np. analityków kryminalnych).

Mając na uwadze pytanie<sup>13</sup> o potrzebę doprecyzowania przepisów ustawy o Policji dotyczących pracowników Policji na wzór rozwiązań, które przyjęto w przypadku pracowników cywilnych Krajowej Administracji Skarbowej<sup>14</sup> należy zwrócić uwagę na odmiennie uregulowania dotyczące statusu KAS i Policji. Krajowa Administracja Skarbowa stanowi wyspecjalizowaną administrację rządową wykonującą zadania określone ustawą<sup>15</sup>, w ramach której wyodrębnia się Służbę Celno-Skarbową, będącą jednolitą i umundurowaną formacją, którą tworzą funkcjonariusze<sup>16</sup>. Natomiast Policja to umundurowana i uzbrojona formacja służąca społeczeństwu i przeznaczona do ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz do utrzymywania bezpieczeństwa i porządku publicznego<sup>17</sup>. Regulacje ustawy o Policji stosuje się do policjantów, natomiast pracownicy cywilni są zatrudnieni na podstawie odrębnych przepisów prawa<sup>18</sup>. W sposób szczegółowy określają one m.in. warunki zatrudnienia, wynagrodzenia oraz zasady przyznawania świadczeń przysługujących pracownikom.

Odnosnie pytania<sup>19</sup> o brak możliwości łatwiejszego przechodzenia ze stanowiska pomocniczego i obsługi na stanowisko urzędnicze w służbie cywilnej informuję, że zgodnie z art. 60 Konstytucji RP obywatele polscy korzystający z pełni praw publicznych mają prawo dostępu do służby publicznej na jednakowych zasadach, a w celu zapewnienia zawodowego, rzetelnego, bezstronnego i politycznie neutralnego wykonywania zadań państwa, w urzędach administracji rządowej działa korpus służby cywilnej<sup>20</sup>. Nabór kandydatów na wolne stanowiska w służbie cywilnej jest otwarty i konkurencyjny<sup>21</sup>. Przeprowadzenie otwartego i konkurencyjnego naboru służy wyłonieniu najlepszego kandydata do pracy, spełniającego wymagania zarówno co do kwalifikacji osobistych, jak i merytorycznych. Rekrutacja kandydatów do pracy w służbie cywilnej następuje w drodze sformalizowanej, szczegółowo uregulowanej przepisami prawa procedury naboru, która powinna być jawna, transparentna, określać przejrzyste kryteria oceny kandydatów do pracy oraz gwarantować równy dostęp do zatrudnienia dla wszystkich kandydatów. Stanowiska pomocnicze i obsługi charakteryzują się inną specyfiką i zakresem zadań niż stanowiska urzędnicze oraz, co do zasady, inną podstawą formalną zatrudnienia<sup>22</sup>.

---

<sup>11</sup> Zadane przez Pana Posła Tomasza Szymańskiego.

<sup>12</sup> Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, Dz. U. z 2023 r. poz. 171, z późn. zm., dalej: „ustawa o Policji”, art. 4 ust. 1.

<sup>13</sup> Zadane przez Pana Posła Tomasza Zimocha.

<sup>14</sup> Dalej: „KAS”.

<sup>15</sup> Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, Dz. U. z 2022 r. poz. 813, art. 1 ust. 2.

<sup>16</sup> Tamże, art. 1 ust. 3.

<sup>17</sup> Ustawa o Policji, art. 1 ust. 1.

<sup>18</sup> M.in.: ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej, Dz. U. z 2022 r. poz. 1691; ustawa z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych, Dz. U. z 2022 r. poz. 2290, z późn. zm.; ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, Dz. U. z 2022 r. poz. 1510, z późn. zm.

<sup>19</sup> Zadane przez Pana Posła Tomasza Zimocha.

<sup>20</sup> Konstytucja RP, art. 153 ust. 1.

<sup>21</sup> Ustawa o służbie cywilnej, art. 6.

<sup>22</sup> Przepisy ustawy o służbie cywilnej odnoszą się wyłącznie do stanowisk urzędniczych.



Ponadto nawet w przypadku aktu prawnego regulującego status prawny pracowników zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych oraz pomocniczych i obsługi, tj. ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o *pracownikach samorządowych*<sup>23</sup>, awans wewnętrzny może zostać dokonany jedynie w ramach tej samej grupy stanowisk<sup>24</sup>.

Ustosunkowując się do braku – według Pana Posła Tomasza Zimocha – procedury łatwiejszego przechodzenia ze stanowiska pracownika na stanowisko funkcjonariusza, tak jak to ma miejsce w KAS, informuję, że ustawą z dnia 17 grudnia 2021 r. o *zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości*<sup>25</sup> zmieniono art. 25 ustawy o *Policji*. Dokonano wówczas reformy postępowania kwalifikacyjnego do służby w Policji, wprowadzając m.in. zwolnienie z niektórych etapów postępowania wobec osób ubiegających się o przyjęcie do określonych lub jednostek organizacyjnych tej formacji. Z uprawnienia tego mogą skorzystać również pracownicy cywilni Policji, którzy posiadają prawo do ubiegania się o przyjęcie do wskazanych jednostek w trybie uproszczonym.

Odnosząc się do kwestii<sup>26</sup> zwierzchności komendantów określonego szczebla nad pracownikami pragnę zauważyć, że zgodnie z obowiązującymi przepisami ustaw pragmatycznych służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, Komendant Główny: Policji i SG oraz Komendant SOP są przełożonymi funkcjonariuszy. Natomiast sytuację prawną pracowników cywilnych określają: ustawa o *służbie cywilnej*, ustawa o *pracownikach urzędów państwowych* oraz *Kodeks pracy*. Pracownik nawiązując stosunek pracy podlega kierownikowi urzędu albo jednostce organizacyjnej, który go zatrudnił.

Pracownik służby cywilnej pracujący w urzędzie, w którym nie tworzy się stanowiska dyrektora generalnego podlega kierownikowi urzędu, który wykonuje zadania przewidziane w ustawie dla dyrektora generalnego urzędu<sup>27</sup>. Stanowiska dyrektora generalnego urzędu nie tworzy się w Komendzie Głównej: Policji, PSP oraz SG<sup>28</sup>. Analogiczna sytuacja dotyczy pracowników urzędów podlegających ustawie o *pracownikach urzędów państwowych*.

Odpowiadając na pytanie<sup>29</sup> o argumenty, jakie przemawiają za tym, aby w urzędach administracji publicznej odpowiedzialnych za bezpieczeństwo wewnętrzne nie było służby cywilnej pragnę zauważyć, że została ona powołana w celu zapewnienia zawodowego, rzetelnego, bezstronnego i politycznie neutralnego wykonywania zadań państwa w urzędach administracji rządowej. Korpus służby cywilnej działa w służbach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, z wyjątkiem SOP.

W sprawie problemu zatrudniania w Policji jedynie funkcjonariuszy (kosztem pracowników cywilnych)<sup>30</sup> pragnę zauważyć, że stan zatrudnienia pracowników cywilnych Policji w latach 2020-2023 pozostaje na zbliżonym poziomie, co nie wskazuje na „usuwanie” pracowników Policji ze stanowisk i zastępowanie ich policjantami.

W sprawie pytań zawartych w piśmie Pana Przewodniczącego z 2 lutego 2023 r. (znak: ASW.016.164.2023) informuję, że zgodnie ze sprawozdaniem finansowym za grudzień 2022 r. zobowiązania w jednostkach organizacyjnych Policji wyniosły 324 601 597, 65 zł<sup>31</sup>,

---

<sup>23</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 530.

<sup>24</sup> Tamże, art. 20 ust. 2.

<sup>25</sup> Dz. U. poz. 2447, z późn. zm.

<sup>26</sup> Zgłoszonej przez Pana Posła Tomasza Zimocha.

<sup>27</sup> Ustawa o *służbie cywilnej*, art. 25 ust. 9.

<sup>28</sup> Tamże, art. 25 ust. 2.

<sup>29</sup> Zadane przez Pana Posła Tomasza Zimocha.

<sup>30</sup> Zasygnalizowanego przez Pana Posła Tomasza Zimocha.

<sup>31</sup> Stan na 31 grudnia 2022 r.

w tym zobowiązania z tytułu podatków i składek od grudniowych wynagrodzeń i uposażeń – 94 014 182, 65 zł oraz zobowiązania z tytułu zakupu paliwa – 95 459 590, 86 zł. Wydatki te dotyczą faktur, które wpłynęły w 2022 r. oraz częściowo, które wpłynęły w styczniu 2023 r. za grudzień 2022 r. Zobowiązania wykazane na koniec 2022 r. dotyczące podatku oraz pochodnych od wynagrodzeń i uposażeń zostały uregulowane w styczniu 2023 r., podobnie jak pozostałe wydatki za 2022 r. W załączniku przesyłam zestawienie wierzytelności Policji (stan na 31 grudzień 2022 r.) sporządzone na podstawie sprawozdania budżetowego Rb-28 za grudzień 2022 r.

W przypadku SG zobowiązania są regulowane zgodnie z obowiązującymi terminami płatności. Na koniec 2022 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Kwota zobowiązań niewymagalnych dotyczących składek na ubezpieczenia społeczne pracowników terenowych jednostek organizacyjnych SG wyniosła 1 592 tys. zł. Środki te zostały przekazane do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych<sup>32</sup> w ustawowym terminie do 5 stycznia 2023 r.<sup>33</sup>

Kwota zobowiązań w zakresie bieżącego utrzymania terenowych jednostek organizacyjnych SG to 3 717 tys. zł. Obejmuje ona wydatki głównie z tytułu zakupu energii, paliwa, opału i pozostałych usług<sup>34</sup>. Obciążenia te miały charakter niewymagalny w 2022 r. i zostały opłacone w 2023 r. zgodnie z terminami wskazanymi w stosownych dokumentach (fakturach i umowach).

Zobowiązania SOP także są regulowane zgodnie z obowiązującymi terminami płatności. Składki ZUS pracowników cywilnych tej formacji, paliwa i inne koszty z 2022 r. zostały opłacone do 30 grudnia 2022 r. (SOP nie zalega z opłatami z tego tytułu).

Z poważaniem

Maciej Wąsik  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Załącznik:

1 na 1 str. – Zestawienie zobowiązań Policji stan na 31 grudzień 2022 r.

---

<sup>32</sup> Dalej: „ZUS”.

<sup>33</sup> Stan na 31 grudnia 2022 r.

<sup>34</sup> Stan na 31 grudnia 2022 r.



# Zobowiązania jednostek Policji na dzień 31 grudnia 2022 r. (wg sprawozdania Rb-28 za grudzień 2022 r.)

Załącznik

w złotych

Jednostka	Zobowiązania Policji		składki do ZUS i podatki od wynagrodzeń pracowników cywilnych oraz uposażeń		wydatki rzeczowe (bez zakupu paliw i usług)		zakupy paliw		zakupy usług	
	ogółem	wymagalne	zobowiązania	wymagalne	zobowiązania	wymagalne	zobowiązania	wymagalne	zobowiązania	wymagalne
KWP Białystok	8 373 305,78	-	1 463 758,24	-	1 206 798,38	-	4 005 085,20	-	217 268,03	-
KWP Bydgoszcz	18 094 564,02	3 686 414,65	5 438 102,70	-	5 234 560,35	2 663 203,44	5 434 686,28	152 948,71	1 141 751,98	870 238,50
KWP Gdańsk	19 493 262,06	-	6 160 492,96	-	4 476 776,59	-	6 869 801,39	-	839 455,33	-
KWP Gorzów Wlkp.	9 519 759,48	-	1 925 675,72	-	1 940 373,71	-	3 913 310,44	-	609 977,95	-
KWP Katowice	31 661 109,12	4 770 969,35	11 578 156,88	-	8 468 896,47	4 234 318,82	8 830 723,55	1 184,70	1 313 542,91	484 718,91
KWP Kielce	7 882 982,14	525 186,02	3 027 568,99	-	1 199 181,40	454 665,53	2 929 180,46	-	294 334,85	70 520,49
KWP Kraków	30 730 376,68	6 879 167,25	8 377 675,87	-	11 400 467,03	5 459 322,44	7 663 898,95	656 125,69	1 377 108,56	763 719,12
KWP Lublin	10 080 319,04	-	818 992,48	-	1 688 313,92	-	5 291 705,57	-	133 899,33	-
KWP Łódź	25 045 152,09	5 957 033,75	7 275 328,66	-	7 151 860,80	4 009 792,16	6 235 806,82	66 710,81	3 841 578,76	1 871 564,38
KWP Olsztyn	15 186 168,37	2 461 981,39	4 011 530,38	-	4 285 794,39	1 968 163,56	4 724 109,29	50 652,08	1 115 025,55	443 165,75
KWP Opole	6 076 161,94	1 483 480,50	1 602 886,29	-	1 605 466,72	1 126 855,76	2 189 426,43	-	512 313,44	298 775,07
KWP Poznań	29 324 802,63	6 050 923,33	9 470 839,34	-	9 116 445,60	3 526 884,40	8 188 503,96	1 379 992,22	2 026 192,36	1 129 506,15
KWP Radom	8 971 075,20	-	2 762 429,41	-	779 597,27	-	4 022 712,11	-	197 410,45	-
KWP Rzeszów	16 117 426,12	454 680,30	4 193 528,31	-	4 650 645,20	327 545,97	3 870 841,74	-	864 128,84	127 134,33
KWP Szczecin	13 305 478,92	1 136 953,42	4 079 794,04	-	2 134 637,68	821 073,26	5 688 438,72	363,49	621 889,49	315 516,67
KWP Wrocław	29 085 330,80	8 519 085,71	7 815 938,47	-	9 071 483,09	6 269 988,84	8 238 048,98	462 223,28	2 762 891,33	1 786 873,59
KSP Warszawa	33 170 075,33	6 911 751,78	12 443 902,15	-	8 830 618,77	4 460 289,45	7 303 076,65	104 355,28	4 352 255,34	2 347 107,05
KGP	9 243 249,86	-	559 208,77	-	1 214 442,34	-	15 681,16	-	7 224 859,63	-
CSP Legionowo	1 946 787,41	-	497 650,55	-	1 149 676,48	-	35 684,75	-	124 831,31	-
SP Katowice	224 865,05	-	163 596,34	-	24 027,42	-	-	-	32 304,30	-
SP Piła	189 054,50	-	148 832,92	-	29 731,98	-	-	-	-	-
SP Słupsk	880 291,11	-	198 293,18	-	467 430,66	-	8 868,41	-	163 629,53	-
<b>Razem</b>	<b>324 601 597,65</b>	<b>48 837 627,45</b>	<b>94 014 182,65</b>	<b>-</b>	<b>86 127 226,25</b>	<b>35 322 103,63</b>	<b>95 459 590,86</b>	<b>2 874 556,26</b>	<b>29 766 649,27</b>	<b>10 508 840,01</b>