

Wnioskodawca:

**Porozumienie Organizacji Związkowych
Reprezentujących Pracowników Policji**

Szanowni Państwo,

W nawiązaniu do pisma z dnia 30.03.2022r., które zostało złożone na Biuro Podawcze Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w dniu 30.03.2022r., z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej w zakresie cyt. „przygotowywanych planów budżetowych na rok 2023”, uprzejmie informuję, co następuje.

Ad. 1 „Czy kierownictwo resortu wnioskowało do Ministerstwa Finansów o zwiększenie wynagrodzeń pracowników Policji w przyszłym roku budżetowym w aspekcie ww. postulatów strony związkowej?”

i Ad 2 „W jakiej wysokości planowany jest wzrost wynagrodzeń w 2023 roku dla naszej grupy zawodowej, bez uwzględniania środków na wzrost nagrody rocznej w 2023 roku?”

Zasady ustalania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej określają przepisy ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658, z późn. zm.). Stosownie bowiem do art. 6 podstawą do określenia wynagrodzeń w roku budżetowym dla pracowników stanowią wynagrodzenia z roku poprzedniego, zwaloryzowane średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń ustalonym w ustawie budżetowej oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne, wypłacane na podstawie odrębnych przepisów.

Tak więc podwyższenie wynagrodzeń pracowników uzależnione jest od średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń ustalanego w ustawie budżetowej.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 ww. ustawy, Rada Ministrów, w terminie do dnia 15 czerwca każdego roku, przedkłada Radzie Dialogu Społecznego, a także ogólnokrajowym organizacjom związków zawodowych zrzeszających pracowników państwowej sfery budżetowej w celu wyrażenia opinii, propozycję średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok następny. Wraz z tą propozycją Rada Ministrów przedkłada informację o:

- 1) prognozowanej dynamice produktu krajowego brutto;
- 2) prognozowanych zmianach cen towarów i usług konsumpcyjnych;
- 3) prognozowanym wzroście wynagrodzeń w gospodarce narodowej, w tym w sektorze przedsiębiorstw;
- 4) prognozowanym zatrudnieniu w gospodarce narodowej;
- 5) prognozowanych zmianach w stopie bezrobocia;
- 6) prognozowanym zatrudnieniu w państwowej sferze budżetowej;
- 7) wynagrodzeniach z roku poprzedniego pozostałych pracowników państwowej sfery budżetowej nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń.

Z kolei, zgodnie z art. 7 ust 3 ww. ustawy nieprzedstawienie przez organizacje związków zawodowych opinii, w terminie 20 dni od dnia przedłożenia propozycji, uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

Natomiast w art. 7 ust 4 i ust 5 ww. ustawy określono, że jeżeli Rada Dialogu Społecznego uzgodni, w drodze uchwały, wysokość średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, Rada Ministrów jest zobowiązana do uwzględnienia w projekcie ustawy budżetowej wynagrodzeń zapewniających osiągnięcie uzgodnionej wysokości wskaźników. Jeżeli w terminie 30 dni od dnia otrzymania propozycji nie nastąpi uzgodnienie stanowiska Rady Dialogu Społecznego, Rada Ministrów przyjmie do projektu ustawy budżetowej średnioroczne wskaźniki wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok następny, z tym że nie mogą być one niższe od wskaźników zawartych w propozycji.

W tym miejscu należy również podkreślić, że szczegółowy tryb opracowywania budżetu państwa na dany rok budżetowy określa rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie *szczególony sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej* (Dz. U. z 2022 r. poz. 745), tzw. nota budżetowa. W planowaniu budżetu można wyróżnić dwa etapy, w pierwszym etapie dysponenti opracowują plany rzeczowe zadań realizowanych ze środków budżetowych, w drugim etapie dysponenti opracowują projekty planów dochodów i wydatków budżetowych na dany rok i lata kolejne, w tym wydatki na wynagrodzenia, co jest w polu zainteresowania związku zawodowego.

Drugi etap planowania następuje po przekazaniu dysponentom przez Ministra Finansów wstępnych kwot wydatków, tzw. limitów, na dany rok i lata kolejne. Minister Finansów w piśmie określającym limity wydatków przedstawia również wskaźniki budżetowe jak również i inne wytyczne, do stosowania przez dysponentów przy planowaniu dochodów i wydatków, w tym wydatków na wynagrodzenia (z wieloletniego doświadczenia wynika, że najczęściej jest to miesiąc lipiec).

Odnosząc się do pytania w sprawie wynagrodzeń, w tym wystąpienia do Ministra Finansów o zwiększenie wynagrodzeń na rok 2023 dla pracowników Policji uprzejmie informuję, że aktualnie nie jest to etap występowania o zwiększenie limitu na wynagrodzenia skoro nie jest on jeszcze znany. Także Rada Ministrów nie ustaliła jeszcze propozycji średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2023. Termin przedłożenia jak podano wyżej ustalony jest do 15 czerwca 2022 r.

Ad. 3. *„Czy Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji planuje zwiększenie ilości etatów pracowników Policji w aspekcie wzrostu ilości etatów policyjnych sukcesywnie rosnących od 2022 roku do 2025 roku, które pozwoliły m. in. na utworzenie Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości oraz powstawania nowych, odtwarzanych posterunków Policji?”*

Zauważyć należy, że w uzasadnieniu i ocenie skutków regulacji do: ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości¹ oraz ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ustanowieniu "Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025", o ustanowieniu "Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022-2025" oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw² określono zwiększenie liczby etatów funkcjonariuszy Policji w latach 2022 – 2025. Ustawy te nie

¹ Dz. U. poz. 2447

² Dz. U. poz. 2448

przewidują zwiększenia liczby etatów pracowników Policji. Zgodnie z *Meldunkiem o stanie kadr Policji na dzień 1 kwietnia 2022 r.* w Centralnym Biurze Zwalczania Cyberprzestępczości stan etatowy i stan zatrudnienia pracowników wynosi odpowiednio: 13 – korpus służby cywilnej oraz 21 – pozostali pracownicy. Natomiast pracownicy cywilni, którzy wykonują zadania w komórkach organizacyjnych – posterunkach Policji pozostają na stanie etatowym jednostek organizacyjnych Policji – komend powiatowych (miejskich, rejonowych) Policji, w których zostały utworzone te komórki. Tut. organ nie posiada informacji odnośnie ewentualnej potrzeby zwiększenia liczby etatów pracowników Policji zatrudnionych w Centralnym Biurze Zwalczania Cyberprzestępczości lub posterunkach Policji.

Z poważaniem

DYREKTOR
Departamentu Bezpieczeństwa
MSWiA

Paweł Zatoryb