



**KRAJOWA KOMISJA WYKONAWCZA
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Pracowników Policji
w Warszawie**

tel. 602 754 694, 601-27-88, 601-27-84 fax. 843-06-72 lub 601-27-87

ul. Puławska 148/150
02-624 Warszawa

KRS: 0000331407
e-mail: prezydium.@nszz-pp.pl

Regon 273 119 548
NIP 521-22-24-882

Ldz. KKW/12/02/2020

Warszawa 12.02.2020r.

Pan
Mariusz Kamiński
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
ul. Stefana Batorego 5
02 – 591 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

W ubiegłym tygodniu Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Policji otrzymał - do wiadomości - korespondencję/informację, będącą odpowiedzią ze strony MSWiA (źródło: pismo o sygnaturze: DB-W-311-41/2020), nawiązującą do postawionych w czasie posiedzeń Sejmowej Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (15 i 21 stycznia 2020 r.) zapytań w związku z dyskusją o niedoborze środków w budżecie Policji na realizację podwyżek w wysokości zgodnej z określoną w Porozumieniu, podpisanym z dwoma największymi organizacjami związkowym we wrześniu 2018 r.

Pismo/odpowiedź, które opracowane zostało w Departamencie Budżetu MSWiA oraz sygnowane przez Dyrektora ww. Departamentu. – P. Władysława Budzenia, zawiera odpowiedzi, m.in. w przedmiocie:

I. sfinansowania skutków wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę od 1 stycznia 2020 roku w odniesieniu do pracowników Policji;

II. sumarycznej analizy przeprowadzonych regulacji płac pracowników Policji w latach 2016 – 2020;

III. oceny możliwości sfinansowania w 2020 r. podwyżek wynagrodzeń pracowników Policji (z jednoczesnym zwiększeniem wynagrodzenia minimalnego do kwoty 2600 zł. brutto) oraz zabezpieczenia środków finansowych na zrealizowanie 6 % podwyżki wynagrodzeń zapisanej w § 1 pkt 3 Porozumienia zawartego w dniu 26 - 28 września 2018 roku pomiędzy Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji a (odpowiednio) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Pracowników Policji oraz Związkiem Zawodowym Pracowników Policji.

1/4

Powyższe zagadnienia, niezaprzeczalnie, pozostają w sferze szczególnej uwagi i troski związków zawodowych, stąd wynika poniższe odniesienie:

Ad. I. (w piśmie m.in. czytamy następujące wyjaśnienie:) Art. 6, ust.1 ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (od 1 stycznia 2020 r. wynosi ona 2600 zł.) określa, iż wysokość wynagrodzenia pracownika zatrudnionego w pełnym miesięcznym wymiarze czasu pracy nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia. Jednocześnie w ust. 4 ustawy wskazano, że do obliczenia wysokości płacy pracownika przyjmuje się przysługujące mu składniki wynagrodzenia i inne świadczenia wynikające ze stosunku pracy, zaliczone według statystyki zatrudnienia i wynagrodzeń określonych przez GUS do wynagrodzeń osobowych. Natomiast w ust. 5 ww. ustawy wyszczególniono elementy, których nie uwzględnia się przy obliczaniu wysokości wynagrodzenia, a są to: nagrody jubileuszowe, odprawy pieniężne przysługujące pracownikowi w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy, w porze nocnej oraz (obecnie) dodatku za staż pracy. Inaczej mówiąc – do składników stanowiących wartość wynagrodzenia minimalnego zalicza się więc: wynagrodzenie zasadnicze, premie, dodatki funkcyjne, dodatki zadaniowe, itp.

Ustosunkowując się do kwestii sfinansowania w 2020 r. podwyżek płac pracowników Policji z jednoczesnym zwiększeniem wynagrodzenia minimalnego do 2600 zł., Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, p. Władysław Budzeń, który podpisał przedmiotowe pismo, określił, że (cyt.): „środki na podwyżki naliczane są na liczbę etatów, a nie na wielkość faktycznego zatrudnienia pracowników. Oznacza to, że uwzględnione są również wakaty, wynikające zarówno z okresowych nieobecności pracowników (np. długotrwałe zwolnienia lekarskie, urlopy macierzyńskie, wychowawcze), jak i te wakaty, na których nie mogą być zatrudnieni pracownicy, ponieważ środki zostały już poprzednio trwale wykorzystane.” W dalszej części informacji nadmienia się również, iż podobnie postępowano w latach ubiegłych, tj. realizacja kolejnych podwyżek związanych ze wzrostem płacy minimalnej była przeprowadzana, między innymi, ze środków przydzielonych na wakaty, na których nie zostali zatrudnieni pracownicy oraz z dokonywanych przeniesień wydatków.

Ad. II. Przedmiotowe pismo odnosi się również do regulacji płac, jakie zostały wdrożone, począwszy od roku 2016. Nawiasem mówiąc, wątek „historycznych” już podwyżek, od wielu miesięcy gości niemal we wszystkich przemówieniach, informacjach pisemnych oraz innych i znamy go na pamięć. Jednakże, aby rzetelnie zrelacjonować treść pisma, przytaczamy: cyt.: „podwyżka za rok 2016 wraz z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym (tzw. „trzynastka”) wynosiła 167 zł.. Następnie od stycznia 2017 r.dokonano podwyżek wynagrodzeń o 250 zł. na etat, a z uwzględnieniem dodatkowego wynagrodzenia rocznego – 271 zł. Od 1 stycznia 2019r. nastąpiła również podwyżka o 300 zł. na etat (326 zł. z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym. *!*Dop. autora: wartości te dotyczyły, tzw. ustawy modernizacyjnej, wynegocjowanej dla pracowników, m.in. przez NSZZ PP).* Kolejna podwyżka została dokonana od lipca 2019 r. o 250 zł. (271 zł. z wynagrodzeniem rocznym. *!*Dop. autora: zaznaczamy, iż wartość ta została przyznana w wyniku ustaleń zawartych w Porozumieniu, które zostało podpisane przez MSWiA oraz naszą Organizację, jako pierwszą, w dniu 26 września 2018).* Łącznie więc wynagrodzenie pracowników na koniec 2019 r. wzrosło przeciętnie o 1035 zł. w stosunku do 2015 r.”

2/4

Ad. III. Odnosząc się do oceny możliwości (lub – jak utrzymywały związki zawodowe – braku części środków) na sfinansowanie podwyżki wynagrodzeń (w wysokości nie niższej niż średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej), zapisanej w § 1 pkt.3 Porozumienia z września 2018 r., odnajdujemy następujący zapis Przedstawiciela MSWiA, który stwierdził, cyt.: „...uprzejmie informuję, że w budżecie Policji zabezpieczone są środki na sfinansowanie tych podwyżek. Również w budżecie zabezpieczone są środki na sfinansowanie tzw. skutków przechodzących podwyżek od 1 stycznia 2019 r. w ramach Programu modernizacji oraz podwyżki od 1 lipca 2019 r. zapisanej w § 1 pkt.1 Porozumienia.”

Należy dodać, iż obecnie zwiększenie wynagrodzeń, zgodnie z zasadami zapisanymi w Porozumieniu, od 1 stycznia b.r., o 6% - według wyliczeń Ministerstwa – umożliwi dokonanie podwyżki o ok. 210 zł./etat.

Jak z powyższego wynika, sedno informacji zawartych w odpowiedzi Departamentu Budżetu MSWiA skupia się na zapewnieniach o pełnej możliwości sfinansowania podwyżek wynikających ze wzrostu płacy minimalnej (+ zmiana zasad dot. dodatku stażowego), jak też gotowości Resortu do wykonania ustaleń zawartych w § 1 pkt.3 Porozumienia podpisanego z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Pracowników Policji.

Niezaprzeczalnie jest to informacja niezwykle istotna i pozytywna w swoim przekazie. Jednakże nas, jako Organizację której głównym statutowym zadaniem jest obrona interesów pracowniczych, niepokoi fakt, iż nie zawiera ona żadnych konkretnych wartości liczbowych, które wykazywałyby, iż nasze wyliczenia, kwoty wskazane w piśmie złożonym w MSWiA w dn. 30.01.2010 r. – L.dz. KKW/29/01/2020 (z dn. 29.01.2020 r.) są, np. „na wyrost” i że opisane w nim „niedoszacowania” budżetu Policji po prostu nie występują.

Istotnym jest, iż NSZZ Pracowników Policji, jak dotychczas i pomimo starań, nie otrzymał zaproszenia ze strony Kierownictwa Resortu na rozmowy w temacie należnym związkom zawodowym z racji umocowania ustawowego, a nadto będącym w szczególnym jego zainteresowaniu, chociażby z uwagi, iż jesteśmy stroną wymienionego w korespondencji MSWiA (i nie tylko) realizowanego *Porozumienia, podpisanego we wrześniu 2018 r.*

Ważnym dla nas jest również aspekt, który z wielkim niepokojem zauważamy w treści informacji, sporządzonej przez Pana Dyrektora Departamentu Budżetu, gdzie kolejny raz w sposób bezpośredni i otwarty „mówi się” o sfinansowaniu tegorocznych podwyżek (z tytułu wzrostu minimalnej płacy + zmiany zasad dot. dodatku stażowego, jak i 6% wzrostu – odnośnie zapisów Porozumienia) ze środków naliczanych na ogólną liczbę etatów, a nie na wielkość faktycznego zatrudnienia pracowników, co oznacza, że zakłada się zaangażowanie wartości uwzględniających również: wakaty, wynikające zarówno z okresowych nieobecności pracowników (typu: długotrwałe zwolnienia lekarskie, urlopy macierzyńskie, wychowawcze), jak i te wakaty, na których nie mogą być zatrudnieni pracownicy, albowiem środki zostały już (poprzednio) trwale wykorzystane.

W ocenie NSZZ PP odbywa się to kosztem pracowników Policji, którzy tym samym pozbawiani są środków, zarówno na wewnętrzne regulacje płac w poszczególnych jednostkach

organizacyjnych, ale i tych, które, np. winni otrzymywać jako dodatki zadaniowe w sytuacji, kiedy ponadplanowo pracują, zastępując właśnie, m.in. tych pracowników, z absencji których tworzone są te oszczędności, będących na wskazywanych powyżej zwolnieniach lekarskich, jak i z tytułu innych usprawiedliwionych nieobecności w pracy.

Należy jeszcze wspomnieć o oszczędnościach generowanych przez wakaty, których w ramach etatów pracowników Policji w kraju jest już ok. (ponad) 1000. Wakaty te dotyczą także środków, które zostały dodatkowo włączone w budżet Policji w ramach obecnego Programu modernizacji, a ten zakończy się dopiero z upływem roku 2020.

Wobec faktu, iż zadaniem i założeniem Ustawy modernizacyjnej było/jest zwiększenie konkurencyjności płac w Policji oraz z uwagi na rangę aktu prawnego, jak też z przyczyn czysto ekonomicznych, określających nasz poziom płac, jako najniżej sklasyfikowany wśród zatrudnionych w administracji państwowej, środki pozostające w ramach wakatów w budżecie, a biorące swoje źródło finansowe z Programu modernizacji, winny być - li tylko - wykorzystane na cel pozostający w intencji i założeniach ustawy modernizacyjnej, czyli na zwiększenie konkurencyjności płac. Mamy niepokojące odczucie, iż planowane obecnie zasady dot. przeprowadzenia regulacji płac mogą być w sprzeczności z celem zapisanym w założeniach dot. modernizacji, co może oznaczać, że te środki nie zostaną wykorzystane w sposób właściwy w stosunku do założeń ustawy modernizacyjnej.

Szanowny Panie Ministrze!

Z uwagi na powyższe, oczekujemy pilnego wyznaczenia terminu spotkania w celu wyjaśnienia nurtujących i niepokojących nasze środowisko kwestii, jak też podjęcia dialogu z reprezentatywną organizacją związkową, jaką jest NSZZ Pracowników Policji, której ambasadorem jest Prezydium KKW NSZZ PP. Pokładamy też wiarę, że nie zostaniemy również pominięci w procesie opracowywania zasad podziału środków przeznaczonych na regulację płac dla pracowników Policji, w tym pozostających na, tzw. „stanowiskach normatywnych”, jako że wejście w życie ustawy budżetowej na rok 2020, w której określona jest nowa, zwiększona o 6% kwota bazowa dla członków korpusu służby cywilnej, automatycznie spowoduje przeliczenie wynagrodzenia tychże w oparciu o posiadane indywidualnie mnożniki.

J. poważaniem
Przewodnicząca
Krajowej Komisji Wykonawczej
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Pracowników Policji
Bożena Cichońska

Opracowała: Anna Kwasiborska.

Otrzymują:

1. *gen. insp. dr Jarosław Szymczyk Komendant Główny Policji*
2. *Wiesław Szczepański Poseł na Sejm RP Przewodniczący Sejmowej Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych*
3. *Monika Pawłowska Poseł na Sejm RP*
4. *i Magdalena Sroka Poseł na Sejm RP*
5. *Dorota Gardias Przewodnicząca Forum Związków Zawodowych*
6. *WZZ/SZZ NSZZ PP w kraju*
7. *a/a*

6/4